

## 2. การฝึกอบรมด้านมิติหญิงชายสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ

จัดการฝึกอบรมให้แก่เจ้าหน้าที่ และหน่วยงานภาครัฐเพื่อให้เข้าใจในเรื่องความเสมอภาคหญิงชายมากขึ้น สามารถส่งผ่านนโยบายและรายงานผลการดำเนินงานได้อย่างถูกต้อง ครอบคลุม และมีประสิทธิภาพ

3. การจัดทำแผนพัฒนาสตรี โดยนำแนวทางการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการปักกิ่ง มาบูรณาการในการจัดทำแผนพัฒนาสตรี ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544) ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545-2549) และ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554)

4. การพัฒนาองค์ความรู้เรื่องความเสมอภาคหญิงชาย เช่น การจัดทำคู่มือแผนแม่บทการสร้างความเสมอภาคระหว่างหญิงชายในส่วนราชการ คู่มือมิติหญิงชายกับการพัฒนา คู่มือตัวชี้วัดสถานภาพสตรีไทย

5. การสร้างเครือข่ายสตรีและสถาบันครอบครัวทั่วประเทศ อาทิ เครือข่ายสื่อมวลชน เครือข่ายภาคธุรกิจ และเครือข่ายสตรีในอpec เป็นต้น การสร้างมิติใหม่ๆ ของเครือข่ายการทำงานด้านสตรี ทั้งเครือข่ายในห้องถีน ไปจนถึงเครือข่ายระดับชาติ ภูมิภาค และระหว่างประเทศ ทำให้เครือข่ายมีความเข้มแข็ง และประสานการทำงานร่วมกัน

การสร้างกลไกระดับชาติ เพื่อการพัฒนาและส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย มีอุปสรรคหลักประการทั้งในเชิงโครงสร้างและการปฏิบัติ กล่าวคือ การที่แผนปฏิบัติการปักกิ่ง ระบุถึงภาระหน้าที่หลักของกลไกหลัก เพื่อความก้าวหน้าของสตรี คือ สนับสนุนการนำมุมมองความเสมอภาคหญิงชายเข้ารวมไว้ในนโยบายทุกประเพกษาของรัฐบาล เพื่อจะได้ให้เคราะห์ผลกระทบที่มีต่อทั้งหญิงและชายก่อนที่จะมีการตัดสินใจใดๆ แต่เมื่อพิจารณาภาระ

หน้าที่ดังกล่าวแล้ว พบว่าส่วนราชการหลายแห่งยังไม่มีการจัดเก็บข้อมูลจำแนกเพศ เนื่องจากในการที่จะวิเคราะห์ประเด็นหญิงชายในนโยบายใดๆ ก็ตาม จะเป็นต้องอาศัยการวิเคราะห์จากข้อมูลจำแนกเพศเป็นสำคัญ เนื่องจากข้อมูลจำแนกเพศ แสดงให้เห็นถึงความแตกต่างในสภาพแวดล้อม โอกาส ความต้องการ ปัญหาของผู้หญิงและผู้ชาย เพื่อนำไปสู่การยกสถานภาพของสตรี และเป็นฐานในการกำหนดนโยบาย แผนงาน และการประเมินผลต่างๆ อย่างเสมอภาคและเป็นธรรม ในปัจจุบัน การจัดเก็บข้อมูลแบบจำแนกเพศ ยังไม่แพร่หลาย และไม่เพียงพอที่จะใช้มิติหญิงชายในการวิเคราะห์นโยบายของรัฐในทุกเรื่อง

### ความก้าวหน้าสู่การดำเนินงานในอนาคต

การที่จะบรรลุเป้าหมายของปฏิญญาปักกิ่งและแผนปฏิบัติการฯ จะเป็นต้องดำเนินถึงประเด็นต่อไปนี้

1. การขยายโครงสร้างการประสานงานในลักษณะ CGEO และ Gender Focal Point ให้เพิ่มขึ้นและขยายไปสู่รัฐวิสาหกิจและบริษัทเอกชน
2. สนับสนุนและผลักดันให้ทุกหน่วยงานมีการจัดเก็บข้อมูลแบบจำแนกเพศ

3. การมองปัญหาแบบเชื่อมโยงหรือบูรณาการ ทำให้สามารถแก้ไขปัญหาได้ครอบคลุมมากขึ้น

4. การผลักดันให้มีการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพอย่างจริงจัง ผู้ปฏิบัติงานในกระบวนการยุติธรรมต้องมีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

5. มีระบบของการติดตามและประเมินผล เพื่อให้ทราบถึงความก้าวหน้าการดำเนินงาน ซึ่งต้องสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาของประเทศไทย ตลอดจนเป้าหมายที่เป็นพันธกรณีที่ประเทศไทยได้ให้การรับรองไว้



กลไกการสถาบันเพื่อความก้าวหน้าของสตรี

กระบวนการพัฒนาสตรีเป็นกระบวนการที่เกิดขึ้นอย่างเป็นทางการในระดับสากลโดยองค์การสหประชาชาติซึ่งกระบวนการนี้ได้แพร่ขยายไปทุกมุมโลก องค์การสหประชาชาติได้จัดการประชุมระดับโลกว่าด้วยเรื่องสตรีมาแล้ว 4 ครั้ง ครั้งแรกจัดในปี 2518 ที่กรุงเม็กซิโก และครั้งที่ 4 จัดเมื่อปี พ.ศ. 2538 ณ กรุงปักกิ่ง ประเทศไทยบรรจุรัฐประชานเจน ซึ่งการประชุมดังกล่าวได้มีการออกปฏิญญาและแผนปฏิบัติการปักกิ่ง (Beijing Declaration and Platform for Action) เพื่อให้รัฐบาลประเทศไทยต่างๆ ที่เข้าร่วมประชุม 189 ประเทศได้ร่วมลงนามรับรองปฏิญญาและแผนปฏิบัติการปักกิ่ง และแสดงเจตนารมณ์ที่จะปฏิบัติตามพันธกรณีต่าง ๆ โดยเน้นการส่งเสริมความเสมอภาค การพัฒนา และสันติภาพ

ประเทศไทยในฐานะสมาชิกสหประชาติได้แสดงเจตจำนงน์ที่จะปฏิบัติตามพันธกรณีในปฏิญญาฯ โดยได้ดำเนินการหลายประการทั้งในแง่กฎหมาย นโยบาย มาตรการ และกิจกรรมต่างๆ เพื่อความก้าวหน้าของสหประชาติ ตามปฏิญญาดังกล่าว แต่การพัฒนาสหประชาติและการส่งเสริมความเสมอภาคทางภูมิชัยน์จำเป็นต้องสร้างกลไกระดับชาติ เพื่อทำหน้าที่เป็นตัวเชื่อมประสาน ส่งเสริมความเสมอภาคทางเพศ บูรณาการมุ่งมองมิติหญิงชายเข้าสู่กระบวนการและหลักการพัฒนา และติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสหประชาติ แผนปฏิบัติการปักกิ่ง และหลักการในอนุสัญญาฯ ด้วยการขัดการเลือกปฏิบัติต่อสหประชาติ ในทุกรูปแบบ รวมทั้งสร้างพันธมิตรและเครือข่ายในการดำเนินงานด้านสตรีทกระดับ ทั้งภาครัฐและเอกชน

ปัจจุบัน กลไกระดับชาติ เพื่อความก้าวหน้าของ  
สตรีและการส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชายของ  
ประเทศไทย ได้แก่

1. สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว (สค.) เป็นองค์กรหลักที่ทำหน้าที่จัดทำแผนงานและดำเนินโครงการที่เกี่ยวกับกิจการสตรีในด้านต่างๆ เช่น พัฒนาศักยภาพสตรี ส่งเสริมความเสมอภาค หญิงชายน การคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิ การส่งเสริมให้สตรีมีอำนาจจากการตัดสินใจ และการวิจัยเกี่ยวกับการพัฒนาด้านความเสมอภาคหญิงชายน รวมทั้งการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลและสารสนเทศด้านสตรีเพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลจำแนกเพศ ข้อมูลองค์กรที่เกี่ยวข้อง โครงการ/กิจกรรม บทบาท ความ และผลงานวิจัยต่างๆ

2. คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานสตรีและสถาบันครอบครัว (กสค.) เป็นกลไกระดับชาติที่สำคัญเชิงนโยบาย เพื่อการประสานนโยบาย กำหนดที่ดำเนินนโยบาย บูรณาการการนำนโยบายไปปฏิบัติ ระหว่างหน่วยงานทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งให้คำแนะนำเกี่ยวกับการส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย ต่อรัฐบาล เพื่อให้การกำหนดนโยบายและการดำเนินนโยบายของรัฐมีมุมมองบทบาทหญิงชาย ซึ่งจะส่งผลให้นโยบาย แผนงาน กฎหมาย กฎระเบียบต่างๆ มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับความมุ่งมั่นในการส่งเสริม ความเสมอภาค

3. คณะกรรมการกิจการสตรี เยาวชน  
และผู้สูงอายุของรัฐสภา เป็นกลไกเชิงกฎหมายในการ  
ตรวจสอบการดำเนินการภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้ง  
ให้คำแนะนำหน่วยงานต่างๆ ในการบูรณาการมุ่งมอง  
ด้านมิติหญิงชายนในการพิจารณากฎหมายและนโยบาย  
ของรัฐตลอดจนโครงการและแผนงานต่างๆ เพื่อให้เกิด<sup>การกระจายผลประโยชน์ระหว่างชายและหญิงอย่าง</sup>  
<sup>เป็นธรรมอันจะนำไปสู่ความก้าวหน้าทางสังคม เศรษฐกิจ</sup>  
และการเมือง และเกิดความเป็นธรรมและเท่าเทียม  
ระหว่างหญิงชายมากขึ้น

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะมีกลไกรดับชาติเพื่อความ  
ก้าวหน้าของสตรีแล้วก็ตาม แต่การพัฒนาสตรีและการ  
ส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชายให้สามารถขับเคลื่อนไปได้  
ต้องอาศัยกลไกเชิงปฏิบัติด้วยเพื่อวางแผนฐานการส่งเสริม  
ความเสมอภาคไว้ในทุกหน่วยงานโดยมีกลไกที่จะขับ  
เคลื่อนประเด็นหญิงชายได้ต่อไป ในปี พ.ศ. 2544  
คณะกรรมการตีมติดเทินขอบให้ทุกกระทรวง ทบวง กรม  
ดำเนินการดังนี้

- แต่งตั้งผู้บริหารด้านการเสริมสร้างบทบาทหญิงชาย (Chief Gender Equality Officer - CGEO)
  - จัดตั้งศูนย์ประสานด้านความเสมอภาคระหว่างหญิงชายในหน่วยงาน (Gender Focal Point - GFP)

#### การดำเนินการเพื่อความก้าวหน้าของสตางค์

ในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. 2538 - 2547) การพัฒนาสตรีมีความก้าวหน้าไปอย่างมาก ดังนี้

1. ผู้บริหารด้านการเสริมสร้างบทบาทหญิงชาย และศูนย์ประสานด้านความเสมอภาคระหว่างหญิงชายในหน่วยงาน

ในปี 2548 หน่วยงานภาครัฐ กระทรวง กรม ได้  
จัดทำแผนแม่บท และรายงานความก้าวหน้าการส่งเสริม  
ความเสมอภาคหญิงชาย ดังนี้

- 1.1 ส่วนราชการมีการแต่งตั้งผู้บริหารด้านการเสริมสร้างบทบาทหญิงชาย จำนวน 120 ส่วนราชการ
  - 1.2 ศูนย์ประสานด้านความเสมอภาคหญิงชาย จำนวน 121 ส่วนราชการ
  - 1.3 จัดทำแผนแม่บทการสร้างความเสมอภาคระหว่างหญิงชาย 80 ส่วนราชการ
  - 1.4 รายงานความก้าวหน้าการส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย 74 ส่วนราชการ